

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики
Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222-694 доб. 522, 524

**Акт плановой проверки № 05-2-08/2025-18
бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская
поликлиника №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»**

10.11.2025

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), на основании:

постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 19.09.2025 № 143 «О проведении плановой проверки бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики»» инспекцией в составе должностных лиц Министерства: <...>. – начальника Управления торгово-закупочной деятельности, <...> – заместителя начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности (далее – Отдел), <...>. – главного государственного инспектора Отдела, проведено плановое контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетным учреждением здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – БУЗ УР «ГП № 1 МЗ УР», Заказчик, Субъект проверки) требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.07.2023 по 30.09.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты

Начало проведения плановой проверки: 01.10.2025.

Окончание проведения плановой проверки: 28.10.2025.

Основание для проверки: план проведения проверок на 2025 год, утвержденный приказом Министерства от 19.12.2024 № 238, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в ЕИС в сфере закупок (далее – ЕИС).

Местонахождение БУЗ УР «ГП № 1 МЗ УР»: 426000, Удмуртская Республика, город Ижевск, ул Бородина, д. 7.

Цель проверки: установить соблюдение субъектом проверки требований Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в период с 01.07.2023 по 30.09.2025, а также закупок, находящихся на стадии осуществления и по которым на момент начала проверки не заключены контракты.

В ходе проведения проверки инспекцией рассмотрены и изучены следующие документы (копии документов), представленные субъектом проверки по запросу Министерства:

1. Распоряжение Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 28.03.2023 № 153-к «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

2. Приказ БУЗ УР «ГП № 1 МЗ УР» от 12.01.2015 № 13а «О назначении контрактного управляющего».

3. Приказ БУЗ УР «ГП № 1 МЗ УР» от 23.09.2025 № 239 «О назначении ответственного лица за проведение плановой проверки».

4. Документы о повышении квалификации, о высшем образовании должностных лиц Заказчика.

5. Реестры закупок Заказчика.

6. Извещения по закупкам, находящимся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены:

бумага для медицинского прибора (УЗИ) (извещение от 15.10.2025 № 0813500000125019250);

валик ватный стоматологический (извещение от 15.10.2025 № 0813500000125019240);

контрольные материалы для гематологических анализаторов ВС-3000, ВС-3200 (извещение от 20.10.2025 0813500000125019641);

набор базовый для внутривенных вливаний (извещение от 20.10.2025 № 0813500000125019636);

бахилы водонепроницаемые (извещение от 15.10.2025 № 0813500000125019303);

лезвие скальпеля, одноразового использования (извещение от 21.10.2025 № 0813500000125019751).

7. Извещения и документации (при наличии) по нижеперечисленным закупкам, план-график, заявка участников, а также государственные контракты, заключенные по результатам их проведения, и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контрактов:

лекарственное обеспечение граждан, относящихся к перечню групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей бесплатно (извещение от 18.10.2024 № 0813500000124018230);

игла для забора крови, стандартная (извещение от 24.10.2024 № 0813500000124018676);

пробирки вакуумные (К2ЭДТА и К3ЭДТА) (извещение от 08.11.2024 № 0813500000124020084);

услуги по стирке, сушке и глажке белья (извещение от 25.12.2024 № 0813500000124024786);

бумажные изделия (извещение от 27.12.2024 № 0813500000124025105);

система кондиционирования (извещение от 26.02.2025 № 0813500000125002627);

мебель, в рамках реализации мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) школ для пациентов с сахарным диабетом регионального проекта «Борьба с сахарным диабетом» (извещение от 10.03.2025 № 0813500000125003677);

компьютерные рабочие места с возможностью выхода в информационно-коммуникационную сеть «Интернет» и оргтехники (принтер + сканер), в рамках реализации мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) школ для пациентов с сахарным диабетом регионального проекта «Борьба с сахарным диабетом» (извещение от 12.03.2025 № 0813500000125003889);

услуги по дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке (извещение от 31.03.2025 № 0813500000125005431);

пленка рентгеновская стоматологическая, безэкранныя (извещение от 07.05.2025 № 0813500000125008497);

расходные материалы (скарификатор, шпатель) (извещение от 18.06.2025 № 0813500000125011931);

поставка товаров для оснащения кабинетов, обеспечивающих подготовку семьи к рождению ребенка (Доска магнитно-маркерная) (извещение от 25.06.2025 № 0813500000125012245).

8. 43 контракта, заключенных Заказчиком на основании части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

1. Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

2. Осуществление Заказчиком закупок конкурентным способом, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность представления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Организация работы Заказчика по осуществлению закупок товаров, работ, услуг.

Распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 28.03.2023 № 153-к «О назначении главного врача бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская поликлиника № 1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» <...> назначена главным врачом БУЗ УР «ГП № 1 МЗ УР» .

Приказом БУЗ УР «ГП № 1 МЗ УР» от 12.01.2015 № 13а контрактным управляющим назначен экономист <...>. Ответственным за проведение настоящей проверки определен <...>.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий прошел обучение по повышению квалификации в сфере закупок.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 08.11.2017 № 1401-р «О создании государственного казенного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» является уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, возложенных законами Удмуртской Республики и нормативными правовыми актами Правительства Удмуртской Республики, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — уполномоченное учреждение).

Запрашиваемые Министерством документы, необходимые для проведения проверки, представлены в полном объеме.

Осуществление Заказчиком конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в проверяемом периоде, в том числе своевременность и достоверность направления информации о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в реестр контрактов, заключенных по итогам осуществления закупок.

При осуществлении закупок, находящихся на стадии проведения и по которым на момент начала проведения первого этапа государственные контракты не заключены, нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

В ходе проведения второго этапа проверки установлено следующее.

1. Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;
- 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

1.1. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ЮНИТОН» заключен электронный контракт № 34379 от 12.11.2024 (реестровый номер 2183109030124000094) на поставку товара «Игла для забора крови, стандартная» с максимальным значением цены контракта 28 200,00 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС, к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 4.1.1. Контракта предусмотрено, что по факту поставки Товара и оказания услуг, предусмотренных контрактом (при наличии) на основании заявки о получении Товара, в размере 100 % от стоимости принятого Товара, на основании документа о приемке в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания

Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.2.6. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Товара по контракту (отдельному этапу исполнения контракта) считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 24.10.2024 № 0813500000124018676 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.1. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке № 10207 от 07.07.2025 на сумму 8 460,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 09.07.2025), платежное поручение от 22.07.2025 № 293352 на сумму 8 460,00 руб.

- документ о приемке № 10208 от 07.07.2025 на сумму 19 740,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 09.07.2025), платежное поручение от 08.08.2025 № 320832 на сумму 19 740,00 руб.

1.2. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ «Н.В.П» заключен электронный контракт № 40853 от 29.11.2024 (реестровый номер 2183109030124000117) на поставку товара «Пробирки вакуумные (К2ЭДТА и К3ЭДТА)» с максимальным значением цены контракта 84 960,00 руб.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС, к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 9.5. Контракта предусмотрено, что оплата по Контракту осуществляется по факту поставки Оборудования и оказания Услуг на основании Заявки в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке Заказчиком, а в случае, если расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, за исключением случаев, если иные сроки оплаты установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.13. Контракта предусмотрено, что датой приемки поставленного Оборудования по Контракту считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Извещением о проведении электронного аукциона от 08.11.2024 № 0813500000124020084 обозначено, что банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 9.5. Контракта нарушен срок оплаты, предусмотренный законодательством и условием Контракта:

- документ о приемке № 1074 от 19.05.2025 на сумму 25 488,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 21.05.2025), платежное поручение от 16.09.2025 № 377315 на сумму 25 488, 00 руб.

- документ о приемке № 1075 от 19.05.2025 на сумму 59 472,00 руб. (подписан электронной подписью Заказчика 21.05.2025), платежное поручение от 16.09.2025 № 377316 на сумму 59 472,00 руб.

2. Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым

заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки в случаях, предусмотренных статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ, одновременно предоставляет заказчику информацию и документы, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ и частью 5 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частью 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность Заказчика направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через два рабочих дня с даты признания в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ участника закупки уклонившимся от

заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ независимая гарантия должна содержать срок действия независимой гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 2 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ .

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 26.02.2025 № 0813500000125002627 на поставку системы кондиционирования (далее — Извещение) с начальной (максимальной) ценой контракта 49 766,33 руб. Размер обеспечения исполнения контракта предусмотрен 0,50%.

Закупка осуществлена с установлением преимуществ в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Аналогичные требования в части срока действия **независимой гарантии в соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ** предусмотрены Извещением.

Извещением предусмотрен срок исполнения контракта— 75 календарных дней.

По результатам итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ЗГС» заключен электронный контракт **от 21.03.2025 № 05981 (реестровый номер 2183109030125000030).**

Пунктом 4.1 электронного контракта обозначена дата окончания исполнения контракта (срок исполнения контракта) — 75 календарных дней с даты начала исполнения контракта.

В качестве документа, сформированного без использования ЕИС к электронному контракту приложен документ в виде отдельного файла, который формируется без использования ЕИС - неструктурированный контракт, которым в том числе предусмотрены условия о приемке и оплате оказанных услуг (далее – Контракт).

Пунктом 3.1. Контракта предусмотрено, что Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: 426057, г. Ижевск, ул. Бородина, 7 (далее - место доставки), **в срок: 15 календарных дней с даты заключения контракта.**

Победителем вышеуказанной закупки - обществом с ограниченной ответственностью «ЗГС» при подписании проекта контракта 13.03.2025 одновременно представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – независимая гарантия от 13.03.2025 № 9991-4R1/1960003 на сумму 2 713,83 руб., выданная публичным акционерным обществом «БАНК УРАЛСИБ» (далее —

Независимая гарантия). Срок действия Независимой гарантии составляет: **до 27.04.2025 включительно.**

Таким образом, срок действия не соответствует требованию, предусмотренному частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

В нарушение пунктов 1, 2 части 6 статьи 51, подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51, частей 3,4 статьи 96, пункта 5 части 2 статьи 45, пункта 2 части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком заключен электронный контракт от 21.03.2025 № 05981 (реестровый номер 2183109030125000030) с обществом с ограниченной ответственностью «ЗГС» действия которого должны были быть признаны как уклонения от заключения контракта в отсутствие надлежащего представленного обеспечения исполнения контракта, в виду того, что Заказчиком в установленный законом срок не сформирован и не размещен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта для направления обращения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3. В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ПП № 1875) при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в ред. от 18.02.2025) установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2.

В силу подпункта «а» пункта 3 ПП № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 ПП № 1875, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (далее - реестр российской промышленной продукции; реестр), предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» для целей осуществления закупок.

В ЕИС размещено извещение с приложениями о проведении электронного аукциона от 10.03.2025 № 0813500000125003677 на поставку мебели, в рамках реализации мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) школ для пациентов с сахарным диабетом регионального проекта «Борьба с сахарным диабетом» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 015 348,00 руб.

В отношении нижеуказанных товаров установлено ограничение закупок товаров, что соответствует пункту 139 приложения 2 ПП № 1875 - Мебель для офисов и предприятий торговли ОКПД 31.01.1:

КТРУ 31.01.10.000-00000004 - Стол письменный (ОКПД 31.01.12.110: Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений);

КТРУ 31.01.12.150-00000003 - Тумба офисная деревянная (ОКДП 31.01.1: Мебель для офисов и предприятий торговли);

КТРУ 31.01.12.130-00000001 - Шкаф для учебных пособий (ОКДП 31.01.12.130: Шкафы офисные деревянные);

КТРУ 31.01.10.000-00000004 - Стол письменный (ОКДП 31.01.12.110: Столы письменные деревянные для офисов, административных помещений);

КТРУ 31.01.12.160-00000005 - Кресло офисное (ОКДП 31.01.11.150: Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом).

В соответствии с пунктом 52 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (ред. от 26.02.2025), применительно к закупаемой выше продукции, участник закупки обязан подтвердить выполнение установленных технологических операций с накоплением совокупного количества баллов не менее 50.

Указанная информация должна содержаться в реестровой записи, размещенной в Едином реестре российской промышленной продукции.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Федеральным законом №44-ФЗ, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Документ «Требования к содержанию, составу заявки», являющееся приложением в Извещению содержит аналогичные требования в части указания номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, если участником закупки страной происхождения предлагаемого товара указана Российская Федерация и указания совокупного количества баллов.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае

отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае предусмотренном подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 данной части), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 данной части), пунктом 2 части 5 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Подпунктом «а» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара (при осуществлении закупки товара) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующим требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Согласно протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.03.2025 № ИЭА1 на участие в закупке подано 7 заявок, где 4 заявки признаны соответствующими на участие в закупке.

Так заявка № 5 от участника закупки ИП Имполитов А.Г. (является победителем закупки) содержит предложения о товаре под следующими номерами реестровой записи из реестра российской промышленной продукции: 10299671, 10299673, 10299672, 10299671, 10523345. Данные о совокупном количестве баллов не представлены.

В соответствии с информацией, содержащейся в реестре промышленной продукции на дату рассмотрения заявок, в отношении товара с реестровыми номерами 10299671, 10299673, 10299672 (заявка № 5 от ИП Имполитов А.Г.) отсутствует информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), которое составляет или превышает значение, определенное пунктом 52 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (ред. от 26.02.2025) для целей осуществления закупок: для товаров с кодом ОКПД 31.01.1, 31.01.12 - не менее 50 баллов.

Идентификационные номера заявок 6,2,7 признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и содержат предложение о поставке такого товара российского происхождения, в заявках которых содержится информация о номерах реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, совокупное количество баллов которых, составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719

«О подтверждении производства российской промышленной продукции» для целей осуществления закупок.

Таким образом, заявка под идентификационным номером № 5 от ИП Имполитов А.Г. по смыслу положений национального режима приравнивается к иностранной и подлежит отклонению, при наличии заявки на участие в закупке поданной и по результатам рассмотрения признанной соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки и содержит предложение о поставке такого товара российского происхождения.

В нарушение пункта 4 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, заявка под идентификационным номером № 5 ИП Имполитов А.Г. (Победитель закупки) признана соответствующей на участие в закупке по извещению от 10.03.2025 № 0813500000125003677.

4. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее — Правила).

На основании подпункта «в» пункта 11 Правил в реестр подлежат включению, в том числе информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги:

- платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом;.

Согласно подпункту «б» пункта 15 Правил заказчиком направляются с использованием единой информационной системы в федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами «а», «в» и «г» пункта 18 Правил и документы, предусмотренные подпунктами «б», «в» (в случае оплаты со счетов, открытых в кредитных организациях, а также если информация о заказчике не подлежит размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), «г» - «з» пункта 11 - не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр.

4.1. Заказчиком с ИП Имполитов А.Г. заключен электронный контракт от 01.04.2025 № 8578 (реестровый номер 2183109030125000034) на поставку мебели, с ценой контракта 27 077,35 руб.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил платежное поручение от 29.04.2025 № 158055 на сумму 27 077,35 руб. направлено в реестр контрактов 30.06.2025, то есть за пределами периода предусмотренного законодательством и нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

4.2. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «ЗГС» заключен электронный контракт от 21.03.2025 № 8578 (реестровый номер 2183109030125000030) на поставку кондиционера бытового, с ценой контракта 27 138,25 руб.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил платежное поручение от 08.04.2025 № 123324 на сумму 27 138,25 руб. направлено в реестр контрактов 30.06.2025, то есть за пределами периода предусмотренного законодательством и нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

4.3. Заказчиком с обществом с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ «Н.В.П.» заключен электронный контракт от 31.07.2025 № 40853 (реестровый номер 2183109030124000117) на поставку пробирок вакуумных, с максимальным значением цены контракта 84 960,00 руб.

В нарушение пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил платежные поручениями от 16.09.2025 № 377315 на сумму 25 488, 00 руб., от 16.09.2025 № 377316 на сумму 59 472,00 руб. направлены в реестр контрактов 26.09.2025, то есть за пределами периода предусмотренного законодательством и нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, в рамках полномочий в установленной сфере деятельности, инспекция пришла к следующему выводу:

1. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде допущены нарушения части 13.1 статьи 34, пункта 1, 2 части 6 статьи 51, подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51, частей 3,4 статьи 96, пункта 5 части 2 статьи 45, пункта 2 части 6 статьи 45, пункта 10 части 2 статьи 103, части 3 статьи 103, части 6 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

2. При осуществлении Заказчиком закупок в проверяемом периоде членами комиссии по осуществлению закупок (сотрудниками уполномоченного учреждения)

допущены нарушения пункта 4 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 2 части 4 статьи 14 Федерального закона 44-ФЗ в редакции, действовавшей на момент совершения нарушения.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

4. Копию настоящего акта направить в адрес Заказчика, государственного казенного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики».

Начальник Управления торгово-закупочной деятельности <...>

Заместитель начальника отдела <...>

Главный государственный инспектор отдела <...>

Примечание:

1. Настоящий акт составлен в одном экземпляре, копия настоящего акта направляется в адрес заказчика для ознакомления.